

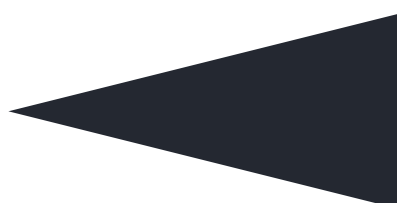
第 四 期
2025年 7 月

解读《保障中小企业款项支付条例》

目录

一、背景及概要

二、法规解读与君泽君建议



一、背景及概要

《保障中小企业款项支付条例》（以下简称为“《条例》”）的正式施行，是我国优化营商环境、支持中小企业发展的重要举措。该条例通过明确支付期限、支付条件、“背靠背”条款适用等措施，进一步强化了对中小企业的权益保护，有效解决长期以来中小企业面临的“应收账款难收回”问题。

为进一步优化营商环境，缓解中小企业现金流压力，维护市场公平交易秩序，2025年3月17日，国务院发布新修订的《保障中小企业款项支付条例》，自2025年6月1日起正式施行。本次修订旨在从刚性规则和技术手段两个层面破解中小企业资金困境，通过提高违法成本、降低维权门槛，切实保障中小企业生存发展权益，助力经济稳定增长。同时该《条例》也对大型企业的合规经营提出了更严格地限制与要求。

二、法规解读与君泽君建议

Part.1 《条例》的主要内容解读

• 规定大型企业付款期限与禁止“背靠背”条款

根据该《条例》规定，大型企业从中小企业采购货物、工程、服务，应当自货物、工程、服务交付之日起60日内支付款项；合同另有约定的，从其约定，但应当按照行业规范、交易习惯合理约定付款期限并及时支付款项。大型企业不得约定以收到第三方付款作为向中小企业支付款项的条件或者按照第三方付款进度比例支付中小企业款项。

上述规定填补了企业监管空白，防止大型企业利用优势地位与中小企业签订“背靠背”条款拖延支付账款，遏制“三角债”现象，进一步保障了中小企业的合法权益。

• “不得要求中小企业接受非现金支付”条款细化

《条例》明确禁止机关、事业单位和大型企业利用其优势地位，要求中小企业接受商业汇票、应收账款电子凭证等非现金支付方式变相延长付款期限。这对于解决机关、事业单位和大型企业强制用票据支付、变相拖延付款的问题具有直接针对性。

• 机关、事业单位带头示范要求更严

强调机关、事业单位使用财政资金从中小企业采购货物、工程、服务，应当严格按照批准的预算执行，不得无预算、超预算开展采购。政府投资项目所需资金应当按照国家有关规定确保到位，不得由施工单位垫资建设。从源头上防止因资金不到位导致的拖欠。

Part.2 政策影响

(1) 验收结算要求予以了明确

针对实践中因验收不及时、标准不明确导致的拖延付款问题，新增“机关、事业单位和大型企业拖延检验或者验收的，付款期限自约定的检验或者验收期限届满之日起算”，以防止通过拖延验收变相延长账期。

(2) 规范保证金收取与退还

明确机关、事业单位和大型企业不得将保证金限定为现金。中小企业以金融机构出具的保函等提供保证的，机关、事业单位和大型企业应当接受。机关、事业单位和大型企业应当依法或者按照合同约定，在保证期限届满后及时与中小企业对收取的保证金进行核算并退还。通过规范保证金操作，防止保证金成为机关、事业单位和大型企业变相占用中小企业资金的手段。

(3) 进一步加强对融资的支持

鼓励、引导、支持商业银行等金融机构增加对中小企业的信贷投放，降低中小企业综合融资成本，为中小企业以应收账款、知识产权、政府采购合同、存货、机器设备等为担保品的融资提供便利。要求机关、事业单位和大型企业 30 日内确认应收账款债权。强调金融机构应加强对中小企业融资的支持，便利中小企业进行应收账款融资，打通应收账款融资堵点，盘活被拖欠的账款。

(4) 惩戒加码

建立国家统一的拖欠中小企业款项投诉平台，加强投诉处理机制建设，与相关部门、地方人民政府信息共享、协同配合，实现投诉处理全国联网。失信惩戒措施更为严厉，被认定为失信的，情节严重或者造成严重不良社会影响的，会向社会公示，同时影响大型企业的融资、评优、政策享受等关键利益。

Part.3 总结与建议

就本次《保障中小企业款项支付条例》的修订，就法律层面而言，分别立足中小企业、大型企业的立场，总结以下合规建议：

一、对中小企业的合规建议

新修订条例填补了相关法律适用的空白，为中小企业款项支付划定了清晰的法律红线，使得中小企业在面对大型企业拖欠款项时，有了更有力的法律依据来主张自己的权利，在实践中，应注意以下事项以避免陷入相关纠纷和资金困境：

(1) 签约合同中需明确约定付款期限的起算点（建议自交付之日起算），约定的付款期限不应超过 60 日；若采购方坚持约定较长的付款期限，可要求其提供相应的担保或支付更高

的逾期利息；在合同履行过程中，应当严格按照合同约定交付货物、工程或服务，并及时取得采购方的验收确认，为付款期限的起算提供证据支持。

（2）在签订合同时，要准确判断签约主体的企业类型，并应仔细审查合同中的付款约定是否存在“背靠背”条款或其他不合理付款条件。如发现类似条款，应及时提出修改意见；同时需明确交易类型是否属于建设工程施工、采购货物或者服务等，是否适用《最高人民法院关于大型企业中小企业约定以第三方支付款项为付款前提条款效力问题的批复》。

（3）在合同款项支付中面临的争议问题，建议在合同中明确约定争议分离机制，即对无争议部分款项采购方需按约定期限先行支付，发生争议时优先处理无争议部分以减少纠纷升级风险。同时，企业应及时向采购方发出书面通知，清晰界定无争议款项的范围和金额，并注重收集保留合同、验收单、对账单等关键证据，通过动态跟踪履约情况和及时催告异常付款行为，最大限度降低因争议导致的资金链压力和经济损失。

二、对大型企业的合规建议

本次《条例》的修订重点加大了对大型企业的约束力度，尤其是在大型企业在付款期限以及禁止性付款条件等进行了限制。大型企业在与中小企业合作时，应重视以下事项：

（1）此次新修订《条例》第十九条明确将保障中小企业款项支付工作情况，纳入大型企业的企业风险控制与合规管理体系。因此在与中小企业签订合同时需要注重合规，在日常合同条款的约定上应参照新修订《条例》对于付款时限的要求。这不仅是对中小企业的保障，也是大型企业自身合规经营的重要体现。

（2）在签订合同时，应确保合同条款符合新修订《条例》的要求，避免设置“背靠背”条款或其他不合理付款条件；合同管理部门应定期对合同模板进行审查和更新，确保合同条款的合规性；针对与中小企业已经签订的协议，应采取积极措施，及时与中小企业达成付款期限的补充协议，避免因付款期限约定不明导致潜在的法律风险和利息损失。

（3）对于无争议部分款项应及时付款，避免因拖延支付无争议部分款项承担全部款项的逾期付款违约金；日常对有争议事项及时留存书面证据材料，以备需时举证该款项并非无争议部分，以抗辩无争议部分款项的支付请求。

如您有任何关于涉及中小企业款项支付方面的问题，欢迎通过末页的联系方式随时与我们联系。

免责声明

本文及其内容仅为交流目的，不代表君泽君律师事务所或其律师就相关问题出具的正式法律意见、建议。您依据本文及其内容作出的判断均系您个人基于自身理解独立作出的决定。如您需要法律建议或其他专业分析，请与本文下方的律师联系。本文任何文字、图片、音视频等内容，未经授权不得转载。如需转载或引用，请联系君泽君律所取得授权，并于转载时明确注明来源及作者信息。

Contact Us

联系我们

王正洋 高级合伙人

电话: 021-61060889-8072

邮箱: wangzhengyang@junzejun.com

手机: 13816677991

地址: 上海市杨高南路 729 号陆家嘴世纪金融广场 1 号楼 4002 室