


第 三 期
2025年 5 月

解读《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》

目录

一、背景及概要

二、法规解读与君泽君建议



一、背景及概要

行政检查是行政执法主体履行行政管理职责的重要方式，对引导规范企业合法经营、预防纠正违法行为具有重要作用。然而，部分行政检查存在不规范的情况，如检查频次过高、标准不统一、程序不透明等，给企业带来了不必要的负担，影响了企业的正常生产经营。

为解决这些问题，国务院办公厅于 2025 年 1 月 3 日发布了《关于严格规范涉企行政检查的意见》（国办发〔2024〕54 号）（以下简称“《意见》”），旨在严格规范涉企行政检查，解决涉企行政检查中的突出问题，切实减轻企业负担，为企业健康发展营造法治化营商环境。

二、法规解读与君泽君建议

Part.1 《意见》的主要内容解读

《意见》进一步明确了涉企行政检查应遵循依法依规、公开公正、简约高效、避免干扰企业正常经营的原则。根据我们对法规内容的理解以及过往实践的经验，君泽君律师将《意见》内容总结如下。

• （一）明确检查主体资格

《意见》强调实施行政检查的主体必须具备法定资格，只有行政执法机关、法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织以及受委托的组织这三类主体可以实施行政检查。并明确以下四类主体没有资格进行行政检查：①政府议事协调机构；②检验检测机构、科研院所等第三方机构；③外包中介机构；④未取得执法证件的执法辅助人员、网格员、临时工等人员。

• （二）对行政检查标准作出具体要求，

1) 清理检查事项，未经公布，不得实施

《意见》要求有关主管部门要梳理并公布在本领域内的检查事项，并对该等事项实行动态管理。行政检查事项未经公布的，将一律不得实施。

2) 明确检查标准，公开透明

《意见》要求有关主管部门在 2025 年 6 月底前，梳理并公布本领域的行政检查标准。不同领域行政检查标准相互冲突的，有关主管部门要提请本级政府或者上一级行政机关进行协调。

• （三）最大限度减少入企检查

针对企业反应强烈的多头检查、重复检查等问题，《意见》要求最大限度减少入企检查的频次。主要从以下四个方面作出了规定：

1) 减少现场检查

《意见》要求能够通过书面核查、信息共享、智慧监管等方式落实的，不得入企实施现场检查。

2) 合理选择检查方式

《意见》要求，实施行政检查，优化“综合查一次”、“双随机、一公开”抽查，推行简单事项“一表通查”，能合并的合并，能联合的联合，不得重复检查、多头检查。

3) 建立分级分类检查制度

《意见》要求国务院有关主管部门在 2025 年 6 月底前建立本领域分级分类检查制度。根据企业自身管理的规范程度不同，对检查频次作出区分要求，不搞“一刀切”。

4) 公布年度检查频次的上限

《意见》要求，有关主管部门在 2025 年 6 月底前公布同一行政机关对同一企业实施行政检查的年度频次上限。

• (四) 严格检查程序，杜绝随意检查

《意见》对涉企行政检查的程序作出了明确的规定，要求行政执法监督机构在 2025 年 4 月底前制定统一的行政检查文书基本格式标准，向社会公布。涉企行政检查以属地管辖为原则，有关主管部门在 2025 年 12 月底前建立健全行政检查异地协助机制，明确相关规则，严禁违规实施异地检查。

• (五) 规范企业检查行为，“五个严禁”、“八个不得”

《意见》对涉企行政检查提出行为准则“五个严禁”、“八个不得”。(即严禁逐利检查，严禁干扰企业正常生产经营，不得刻意要求法定代表人到场。严禁任性处罚企业，不得乱查封、乱扣押、乱冻结、动辄责令停产停业。严禁下达检查指标，不得将考核考评、预算项目绩效与检查频次、罚款数额挂钩。严禁变相检查，不得以观摩、督导、考察等名义行检查之实。不得接受被检查企业的任何馈赠、报酬、福利待遇，不得参加被检查企业提供的宴请、娱乐、旅游等活动，不得由被检查企业支付消费开支或者将检查费用转嫁给企业，不得强制企业接受指定的中介机构提供服务。)

• (六) 加强完善监督机制

《意见》要求行政执法监督机构要加快完成全国行政执法监督信息系统建设，监督行政检查并聆听企业与社会的反馈与意见。违反规定实施行政检查的，企业有权拒绝接受检查，并有权投诉举报。

- （七）明确追责机制，加大对违规检查的查处力度

《意见》强调对于违规检查，要发现一起查处一起，及时责令改正；对行政执法主体负责人或者相关责任人，进行公开约谈；对企业反映强烈、社会影响恶劣的，直接督办并予以通报曝光；对涉嫌违纪或者职务违法犯罪的，依法移送纪检监察机关。

Part.2 政策影响

《意见》聚焦企业反映的检查事项多、频次高、随意性大，以及任性检查、运动式检查、以各种名义变相检查等痛点问题，对规范涉企行政检查作出了全面的规定，从而优化营商环境，稳定市场预期，提振发展信心，“帮助企业渡过难关”。

Part.3 总结与启示

《意见》发布后，就法律层面而言，企业应对行政检查可以注意以下几点：

一、辨别行政检查主体是否合法

企业应首先辨别实施行政检查的主体是否具备法定资格，如非《意见》规定的三类主体，企业有权拒绝检查。

二、确认行政检查事项是否已公布

企业可以要求实施行政检查的检查事项是否已在政府网站上向社会公布，如未公布，企业有权拒绝检查。

三、辨别行政检查方式是否合理

企业可以辨别实施行政检查的方式是否合理，是否存在重复检查、多头检查的情况，是否可以以非现场方式检查。如有不合理之处，企业可向行政执法监督机构反馈。

四、辨别行政检查程序是否合法

企业可以辨别实施行政检查的程序是否符合《意见》的要求。如不符合，企业有权拒绝检查。

五、辨别行政检查频次是否已达上限

企业可以核实该年度实施行政检查的次数是否已达到行政机关公布的对同一企业实施行政检查的年度频次上限，如已达频次上限，企业有权拒绝检查。（但根据投诉举报、转办交办、数据监测等线索确需实施行政检查，或者应企业申请实施行政检查的，可以不受频次上

限限制)

六、通过信息收集系统反馈意见建议，举报违规行政检查

企业可以通过政府的信息系统对行政检查提出意见和建议，并可以向国务院行政执法监督机构举报违企规行政检查。

如您有任何关于涉及涉企行政检查方面的问题等，欢迎通过末页的联系方式随时与我们联系。

免责声明

本文及其内容仅为交流目的，不代表君泽君律师事务所或其律师就相关问题出具的正式法律意见、建议。您依据本文及其内容作出的判断均系您个人基于自身理解独立作出的决定。如您需要法律建议或其他专业分析，请与本文下方的律师联系。本文任何文字、图片、音视频等内容，未经授权不得转载。如需转载或引用，请联系君泽君律所取得授权，并于转载时明确注明来源及作者信息。

Contact Us

联系我们

王正洋 高级合伙人

电话: 021-61060889-8072

邮箱: wangzhengyang@junzejun.com

手机: 13816677991

地址: 上海市杨高南路 729 号陆家嘴世纪金融广场 1 号楼 4002 室